

NOMOSKOMMENTAR

Kohte | Faber | Feldhoff [Hrsg.]

Gesamtes Arbeitsschutzrecht

Arbeitsschutz | Arbeitszeit
Arbeitssicherheit | Arbeitswissenschaft

Handkommentar

2. Auflage



Nomos

NOMOSKOMMENTAR

Prof. Dr. Wolfhard Kohte | RA Dr. Ulrich Faber
Prof. Dr. Kerstin Feldhoff [Hrsg.]

Gesamtes Arbeitsschutzrecht

Arbeitsschutz | Arbeitszeit
Arbeitssicherheit | Arbeitswissenschaft
Handkommentar

2. Auflage

Susanne Arndt-Zygar, Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Soziales, Nordrhein-Westfalen | Rin Dr. Claudia Beetz, M. mel., Sozialgericht Dessau | Prof. Dr. Andreas Blume, Universität Bielefeld, Ruhr-Universität Bochum | Oberreg.-Rätin Dr. Diana Bremer, Magdeburg | Prof. Dr. Andreas Bücken, Hochschule Wismar | Prof. Dr. Dörte Busch, Hochschule für Wirtschaft und Recht Berlin | RA Dr. Ulrich Faber, Bochum/Köln | RiArbG Dr. Nicolai Fabricius, Köln | Prof. Dr. Kerstin Feldhoff, Fachhochschule Münster | Ass. Dr. Anja Georgi, ver.di Bundesvorstand, Berlin | Dr. Bettina Graue, Arbeitnehmerkammer, Bremen | Ass. Jan Grüneberg, IG BCE, Hannover | Dr. Anke Habich, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg | VRinLAG Dr. Oda Hinrichs, Berlin | RiSG Dr. Nico Julius, Magdeburg | Dr. Eberhard Kiesche, Arbeits- und Datenschutzberater, Bremen | Prof. Dr. Wolfhard Kohte, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg | Klaus Lörcher, Frankfurt/M. | RiArbG Dr. Mathias Maul-Sartori, Frankfurt/Oder | Prof. Dr. Katja Nebe, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg | RA Detlev Nitsche, Berlin | Dr. Hanns Pauli, DGB Rechtsschutz, Berlin | Prof. Dr. Nicole Reill-Ruppe, Fachhochschule Erfurt | RA Dr. Uwe Reim, Bremen | Ass. Andrea Ritschel, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg | Prof. Dr. Jochen Rozek, Universität Leipzig | RA Klaus Schmitz, Dortmund | RinArbG Dr. Christine Schulze-Doll, Berlin | Prof. Dr. Sebastian Volkmann, Hochschule Anhalt, Bernburg | Ass. Christian Weber, Landesverwaltungsamt Sachsen-Anhalt



Nomos

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-3840-3

2. Auflage 2018

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2018. Gedruckt in Deutschland. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

Vorwort

In vielen Betrieben ist die Gesundheit bei der Arbeit heute ein wichtiges Thema. Die Medien berichten seit geraumer Zeit regelmäßig über psychische Belastungen, zB durch Stress oder durch „Entgrenzung“ von Arbeit. Der Gesetzgeber hat im Herbst 2013 im ArbSchG klargestellt, dass psychische Belastungen als Gegenstand der Gefährdungsbeurteilung und von Arbeitsschutzmaßnahmen Teil des Arbeitsschutzrechts sind. Es bleibt, wie schon in der 1. Auflage, ein zentrales Anliegen unseres Kommentars, diese neuen Fragen neben den klassischen Fragen des Arbeitsschutzes unter den verschiedenen Blickwinkeln zu diskutieren. Arbeitsschutz ist für uns nicht nur ein rechtliches Thema. Daher haben wir den Kommentar interdisziplinär angelegt und gehen regelmäßig auf gesicherte arbeitswissenschaftliche Erkenntnisse, technische Regeln und den Stand der Arbeitsmedizin ein.

Arbeitsschutzrecht erscheint vielen als ein schwer durchschaubares Gebiet. Das Zusammenspiel alter und neuer Normen, technischer Regeln und arbeitswissenschaftlicher Erkenntnisse bereitet immer noch Mühe. Der Leitbildwechsel, der mit der Rahmenrichtlinie 89/391/EWG vor knapp 30 Jahren begonnen hat, ist bis heute nicht abgeschlossen. Der Kommentar setzt daher beim Unionsrecht und beim Grundrecht auf gesunde, sichere und würdige Arbeitsbedingungen an, das in Art. 31 der Charta der Grundrechte der Europäischen Union normiert ist. Auch die verschiedenen Richtlinien des Unionsrechts sind für uns eine unverzichtbare Grundlage, um das geltende Recht verstehen und sachgerecht anwenden zu können.

Der Kommentar stellt den betrieblichen Gesundheitsschutz in seiner Breite und Vernetzung dar. Die drei maßgeblichen Gesetze Arbeitsschutzgesetz, Arbeitszeitgesetz und Arbeitssicherheitsgesetz werden vollständig und auf dem aktuellen Stand kommentiert. Erläutert werden daneben die wesentlichen Verordnungen zum Arbeitsschutzgesetz sowie weitere Gesetze, die für Gesundheit am Arbeitsplatz maßgeblich sind: Urlaub, betrieblicher Mutterschutz und Jugendarbeitsschutz ebenso wie das Betriebliche Eingliederungsmanagement nach § 84 SGB IX und die betriebliche Gesundheitsförderung nach § 20 b SGB V.

Arbeitsschutz ist auf konkrete Gestaltung angelegt. Daher haben wir sämtliche Bestimmungen unter dem Gesichtspunkt der Rechtsdurchsetzung diskutiert und kommentiert. Rechtsdurchsetzung erfolgt im Arbeitsschutz zunächst – klassisch – durch die Aufsicht mittels Anordnungen und Bußgeldern. Rechtsdurchsetzung soll nach dem Leitbild des Unionsrechts aber auch durch die Beschäftigten und ihre Vertretungen befördert werden, denen das Unionsrecht Rechtspositionen zur Seite gestellt hat, die sie zur Geltung bringen können. Aktive Gestaltung ist vor allem eine Aufgabe der betrieblichen Interessenvertretungen. Der Kommentar beinhaltet ergänzende Erläuterungen zu den wesentlichen Bestimmungen von BetrVG, BPersVG und Mitarbeitervertretungsrecht.

Die erste Auflage hat ein breites und positives Echo gefunden. Seit Erscheinen gab es wichtige rechtliche Änderungen (insbes. Betriebssicherheits-, Arbeitsstätten- und Mutterschutzrecht), die eine Neuauflage erforderlich gemacht haben. Dafür konnten wir weitere Autorinnen und Autoren gewinnen. Ihnen und allen anderen Autorinnen und Autoren danken wir für die flexible und engagierte Mitwirkung. Außerdem geht unser Dank an den Nomos Verlag für die engagierte Betreuung des Kommentars.

Wolfhard Kohle

Kerstin Feldhoff

Ulrich Faber

Halle/Dortmund/Köln, November 2017

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	5
Bearbeiterverzeichnis.....	9
Abkürzungsverzeichnis.....	11
Allgemeines Literaturverzeichnis.....	23

Teil 1: Grundlagen

Das soziale Grundrecht auf gesunde, sichere und würdige Arbeitsbedingungen	27
Sekundäres Unionsrecht zur Sicherung und Realisierung von Sicherheit und Gesundheit	70

Teil 2: Arbeitsschutz und Gesundheitsprävention

Gesetz über die Durchführung von Maßnahmen des Arbeitsschutzes zur Verbesserung der Sicherheit und des Gesundheitsschutzes der Beschäftigten bei der Arbeit (Arbeitsschutzgesetz – ArbSchG)	86
Sozialgesetzbuch (SGB) Neuntes Buch (IX) – Rehabilitation und Teilhabe behinderter Menschen –	467
Sozialgesetzbuch (SGB) Fünftes Buch (V) – Gesetzliche Krankenversicherung –	490

Teil 3: Arbeitsschutzverordnungen

Verordnung zur arbeitsmedizinischen Vorsorge (ArbMedVV).....	512
Verordnung über Arbeitsstätten (Arbeitsstättenverordnung – ArbStättV).....	537
Verordnung über Sicherheit und Gesundheitsschutz auf Baustellen (Baustellenverordnung – BaustellV).....	636
Verordnung über Sicherheit und Gesundheitsschutz bei der Verwendung von Arbeitsmitteln (Betriebssicherheitsverordnung – BetrSichV).....	657
Verordnung über Sicherheit und Gesundheitsschutz bei Tätigkeiten mit Biologischen Arbeitsstoffen (Biostoffverordnung – BioStoffV).....	693
Verordnung zum Schutz der Beschäftigten vor Gefährdungen durch elektromagnetische Felder (Arbeitsschutzverordnung zu elektromagnetischen Feldern – EMFV).....	724
Verordnung zum Schutz vor Gefahrstoffen (Gefahrstoffverordnung – GefStoffV)	751
Verordnung zum Schutz der Beschäftigten vor Gefährdungen durch Lärm und Vibrationen (Lärm- und Vibrations-Arbeitsschutzverordnung – LärmVibrationsArbSchV)	802
Verordnung über Sicherheit und Gesundheitsschutz bei der manuellen Handhabung von Lasten bei der Arbeit (Lastenhandhabungsverordnung – LasthandhabV).....	830
Verordnung zum Schutz der Beschäftigten vor Gefährdungen durch künstliche optische Strahlung (Arbeitsschutzverordnung zu künstlicher optischer Strahlung – OStrV).....	841
Verordnung über Sicherheit und Gesundheitsschutz bei der Benutzung persönlicher Schutzausrüstungen bei der Arbeit (PSA-Benutzungsverordnung – PSA-BV).....	860

Teil 4: Arbeitszeitrecht

Arbeitszeitgesetz (ArbZG).....	872
Urlaub im Kontext des Arbeits- und Gesundheitsschutzes.....	1165

Teil 5: Beschäftigungsspezifischer Arbeitsschutz

Gesetz zum Schutz von Müttern bei der Arbeit, in der Ausbildung und im Studium (Mutterschutzgesetz – MuSchG).....	1189
Gesetz zum Schutze der arbeitenden Jugend (Jugendarbeitsschutzgesetz – JArbSchG)	1222

Inhaltsverzeichnis

Verordnung über den Kinderarbeitsschutz (Kinderarbeitsschutzverordnung – KindArbSchV)	1226
---	------

Teil 6: Arbeitssicherheitsorganisation

Gesetz über Betriebsärzte, Sicherheitsingenieure und andere Fachkräfte für Arbeitssicherheit (ASiG)	1254
Siebtens Buch Sozialgesetzbuch – Gesetzliche Unfallversicherung –	1353

Teil 7: Individuelle und kollektive Rechtsdurchsetzung

Bürgerliches Gesetzbuch (BGB)	1363
Arbeitsschutz in der Insolvenz des Arbeitgebers	1385
Betriebsverfassungsgesetz (BetrVG)	1396
Bundespersönlichkeitsvertretungsgesetz (BPersVG)	1473
Die Mitbestimmungsrechte nach dem Mitarbeitervertretungsgesetz der Evangelischen Kirche	1509
Die Mitbestimmungsrechte nach der Rahmenordnung für eine Mitarbeitervertretungsordnung (Rahmen-MAVO) der katholischen Kirche	1516
Stichwortverzeichnis	1521

Bearbeiterverzeichnis

Susanne Arndt-Zygar

Referentin, Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Soziales Nordrhein-Westfalen

Dr. Claudia Beetz, M.mel.

Richterin, Sozialgericht Dessau

Prof. Dr. Andreas Blume

Professor, Ruhr-Universität Bochum; Wissenschaftlicher Leiter des Masterstudiengangs Workplace Health Management, Universität Bielefeld

Dr. Diana Bremer

Oberregierungsrätin, Referentin in der Landtagsverwaltung des Landes Sachsen-Anhalt

Prof. Dr. Andreas Bücker

Professor, Hochschule Wismar

Prof. Dr. Dörte Busch

Professorin, Hochschule für Wirtschaft und Recht Berlin

Dr. Ulrich Faber

Rechtsanwalt Bochum/Köln

Dr. Nicolai Fabricius

Richter am Arbeitsgericht Köln

Prof. Dr. Kerstin Feldhoff

Professorin, Fachhochschule Münster

Dr. Anja Georgi

Assessorin, ver.di Bundesvorstand Berlin

Dr. Bettina Graue

Beraterin für Arbeits- und Sozialrecht, Arbeitnehmerkammer, Bremen

Ass. Jan Grüneberg

Assessor, Hauptverwaltung Industriegewerkschaft Bergbau, Chemie, Energie, Hannover

Dr. Anke Habich

Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg

Dr. Oda Hinrichs

Vorsitzende Richterin am Landesarbeitsgericht Berlin-Brandenburg

Dr. Nico Julius

Richter am Sozialgericht Magdeburg

Dr. Eberhard Kiesche

Arbeits- und Datenschutzberater, Bremen

Prof. Dr. Wolfhard Kohte

Professor, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg/Zentrum für Sozialforschung Halle (ZSH)

Klaus Lörcher

Ehemaliger Justitiar des Europäischen Gewerkschaftsbunds (EGB); ehemaliger Referent am Gericht für den öffentlichen Dienst der Europäischen Union (EuGöD), Frankfurt/M.

Dr. Mathias Maul-Sartori

Richter am Arbeitsgericht Frankfurt/Oder, zzt. abgeordnet an das Bundesministerium für Arbeit und Soziales

Bearbeiterverzeichnis

Prof. Dr. Katja Nebe

Professorin, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg

Detlev Nitsche

Rechtsanwalt, Berlin

Dr. Hanns Pauli

DGB Rechtsschutz, Berlin

Prof. Dr. Nicole Reill-Ruppe

Professorin, Fachhochschule Erfurt

Dr. Uwe Reim

Rechtsanwalt, Bremen

Andrea Ritschel

Assessorin, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg

Prof. Dr. Jochen Rozek

Professor, Universität Leipzig

Klaus Schmitz

Rechtsanwalt, Dortmund

Dr. Christine Schulze-Doll

Richterin am Arbeitsgericht Berlin

Prof. Dr. Sebastian Volkmann

Professor, Hochschule Anhalt, Bernburg

Christian Weber

Assessor, Referent im Landesverwaltungsamt Sachsen-Anhalt, Referat Landesversorgungsamt