

Hans-Joachim Kalb

# Das Recht der Kommunalverfassungsorgane und ihrer Organwähler in Nordrhein-Westfalen

Befugnisse, Verpflichtungen und  
Gestaltungsmöglichkeiten



**Nomos**

RA Hans-Joachim Kalb, FAVerwR

**Das Recht der  
Kommunalverfassungsorgane und  
ihrer Organwähler in Nordrhein-Westfalen**

Befugnisse, Verpflichtungen und  
Gestaltungsmöglichkeiten



**Nomos**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-1153-6

1. Auflage 2014

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2014. Printed in Germany. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

## Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| Abkürzungsverzeichnis   | 11 |
| Teil I Die Kommunalverfassung und ihre Organe bzw. Organwalter  | 15 |
| I. Bundesverfassungsrechtliche Grundlagen/<br>Verwaltungsgliederung   | 15 |
| II. Unmittelbare und mittelbare Kommunalverfassungsorgane   | 16 |
| 1. Unmittelbare Organe der Gemeinden/Kreise   | 16 |
| 2. Mittelbare Organe der Gemeinden/ Kreise  | 17 |
| 3. Der Rat  | 17 |
| 4. Die Ratsmitglieder   | 20 |
| a. Organschaftliche Rechte der Ratsmitglieder   | 21 |
| a.a. Rechte zur Mandatswahrnehmung/ Vorbereitung<br>der Ausübung der Sitzungsrechte                                 | 21 |
| a.b. Recht zur Bildung und Mitgliedschaft in einer<br>Fraktion  | 25 |
| Exkurs: Die Fraktion  | 25 |
| a.ba. Legaldefinition und Rechtsfähigkeit der<br>Fraktion   | 25 |
| a.bb. Finanzierung, Zuwendungen   | 27 |
| a.bc. Innere Ordnung  | 28 |
| a.bd. Initiativ-, Mitwirkungs- und<br>Entsendungsrechte   | 30 |
| a.c. Sitzungsrechte   | 31 |
| Exkurs: Taktische Hinweise  | 34 |
| a.d. Rechte zur Sicherung der Mandatsausübung   | 38 |
| a.e. Rechte auf Aufwandsentschädigung /<br>Verdienstaufschlag / Haushaltsentschädigung                              | 40 |
| a.f. Recht auf Sach- und Kommunikationsmittel bei<br>Einzelmitgliedern ohne Fraktions- oder<br>Gruppenzugehörigkeit | 41 |
| a.g. Recht auf Kostenerstattung bei Wahrnehmung<br>zugewiesener Rechte  | 42 |
| b. Organschaftliche Pflichten der Ratsmitglieder  | 42 |
| b.a. Mitwirkungsverbote   | 43 |

*Inhaltsverzeichnis*

|  |     |
|--|-----|
| b.b. Verschwiegenheitspflicht  | 44  |
| b.c. Verpflichtung zur gemeindlichen<br>Interessenvertretung   | 46  |
| b.d. Treupflicht   | 47  |
| b.e. Auskunftspflicht nach dem<br>Korruptionsbekämpfungsgesetz   | 51  |
| c. Haftung der Ratsmitglieder  | 52  |
| 5. Der Bürgermeister   | 53  |
| a. Dienstrechtliche Stellung des Bürgermeisters  | 54  |
| b. Der Bürgermeister als Vorsitzender des Rates sowie<br>Vertreter und Repräsentant der Gemeinde und des Rates | 60  |
| c. Der Bürgermeister als Leiter der Verwaltung   | 67  |
| d. Rechte und Pflichten gegenüber dem Rat  | 69  |
| Exkurs: Der Landrat als untere staatliche<br>Verwaltungsbehörde  | 73  |
| 6. Das Verhältnis der Kommunalverfassungsorgane<br>zueinander, insbesondere der Grundsatz der Organtreue       | 74  |
| 7. Haupt- und Finanzausschuss  | 80  |
| 8. Der Kreisausschuss  | 81  |
| 9. Der Rechnungsprüfungsausschuss  | 82  |
| 10. Betriebsausschuss und Betriebsleitung bei Eigenbetrieben   | 85  |
| 11. Der Umlegungsausschuss   | 89  |
| 12. Wahlausschuss/Wahlprüfungsausschuss  | 91  |
| 13. Jugendhilfeausschuss   | 92  |
| 14. Standesbeamte  | 93  |
| 15. Der Kämmerer   | 93  |
| 16. Bezirksvertretung in kreisfreien Städten   | 95  |
| 17. Weitere beschließende Ausschüsse als mittelbare Organe   | 97  |
| 18. Beigeordnete   | 98  |
| <br>   |     |
| Teil II Rechtsschutz   | 102 |
| 1. Vorbemerkung  | 102 |
| 2. Verwaltungsrechtsweg  | 102 |
| 3. Klageart  | 103 |
| 4. Klagebefugnis   | 104 |
| 5. Beteiligtenfähigkeit und Prozessfähigkeit   | 104 |
| 6. Prozessführungsbefugnis   | 105 |
| 7. Rechtsschutzbedürfnis   | 105 |
| 8. Begründetheit der Klage   | 106 |

*Inhaltsverzeichnis*

|   |     |
|---|-----|
| 9. Kosten   | 106 |
| 10. Einstweiliger Rechtsschutz                                    | 106 |
| 11. Verfassungsrechtlicher Schutz                                 | 107 |
| Teil C. Anhang  | 109 |
| Anhang 1 Muster-Hauptsatzung                                      | 109 |
| Anhang 2 Muster-Geschäftsordnung für den Rat und seine Ausschüsse | 123 |
| Literaturverzeichnis  | 135 |
| Stichwortverzeichnis  | 137 |