

STUDIENKURS SOZIALE ARBEIT

Thomas Beyer

# Recht für die Soziale Arbeit



Nomos

## **Studienkurs Soziale Arbeit**

Lehrbuchreihe für Studierende der Sozialen Arbeit (BA)  
an Fachhochschulen und Universitäten.

Praxisnah und verständlich führen die didaktisch aufbereiteten Bände mit je zehn bis 15 Lerneinheiten in die zentralen Felder der Sozialen Arbeit ein: Soziologie, Psychologie, Recht, Ethik, Ökonomie etc. Bestens geeignet zur Prüfungsvorbereitung durch Zusammenfassungen, Prüfungsfragen und hervorgehobene Definitionen.

Band 5

Thomas Beyer

# Recht für die Soziale Arbeit



**Nomos**

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-2619-6 (Print)

ISBN 978-3-8452-6739-5 (ePDF)

1. Auflage 2017

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2017. Gedruckt in Deutschland. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

## Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	15
Einleitung	19
Recht für die Soziale Arbeit	19
Das Gesetz verlangt Genauigkeit	20
Das Gesetz steht für sich	22
Die herrschende Meinung und die andere Ansicht	23
Die Bedeutung der Kommentarliteratur	24
Wichtige Begriffe und Abkürzungen der juristischen Zitierweise	25
Grundlagen	27
1. Begriffe und Strukturen der Rechtsordnung	27
1.1 Grundbegriffe des Rechts	27
1.1.1 Rechtssubjekte	27
1.1.2. Staat und Verfassung	29
1.1.3 Staatsziele und Staatsstrukturprinzipien	30
1.1.4 Rechtsordnung und Rechtsverhältnis	31
1.1.5 Subjektive Rechte	32
1.2 Privatrecht und Öffentliches Recht	35
1.2.1 Die Sphären der Rechtsordnung	35
1.2.2 Das Privatrecht	36
1.2.3 Das Öffentliche Recht	37
1.3 Die Rechtsquellen	41
1.3.1 Die Normenpyramide	41
1.3.2 Verfassung und Gesetz	42
1.3.3 Rechtsverordnungen	42
1.3.4 Satzungen	42
1.3.5 Die Rechtsnorm als abstrakt-generelle Regelung	43

*Inhaltsverzeichnis*

2.	Die verfassungsrechtlichen Grundlagen Sozialer Arbeit	44
2.1	Das Sozialstaatsprinzip des Grundgesetzes	44
2.1.1	Die Texte	44
2.1.2	Das Soziale Staatsziel	45
2.1.3	Wirkungen	46
2.1.4	Reichweite	47
2.2	Sozialstaatsprinzip und Grundrechtsordnung	48
2.3	Das Grundrecht auf Gewährleistung eines menschenwürdigen Existenzminimums	49
2.4	Die Gesetzgebungszuständigkeiten	51
2.4.1	Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes	51
2.4.2	Wirkung	52
2.4.3	Wichtige der Ländergesetzgebung verbleibende Bereiche	53
3.	Das System der Sozialen Sicherung	55
3.1	Entwicklungslinien	55
3.2	Begriff und Gegenstand des Sozialrechts	58
3.2.1	Formeller und materieller Begriff	58
3.2.2	Die Bücher des SGB	59
3.2.3	Die „Besonderen Teile“ des SGB	60
3.3	Die Struktur des Systems der Sozialen Sicherung	61
3.3.1	Vorsorge, Entschädigung, Soziale Hilfe und Öffentliche Förderung	61
3.3.2	Übersicht	62
3.3.3	Inhalte und Strukturen	63
4.	Träger und Organisationen der Sozialen Arbeit	64
4.1	Der doppelte Trägerbegriff in der Sozialen Arbeit	64
4.2	Öffentliche Träger und Freie Träger	65
4.2.1	(Sozial-)Leistungsträger als Öffentliche Träger	65
4.2.2	Zuständigkeiten der Leistungsträger/Öffentlichen Träger im Überblick	66
4.2.3	Freie Träger	68
4.3	Das Subsidiaritätsprinzip im Sozialrecht	69
4.3.1	Zur Ideengeschichte des Subsidiaritätsprinzips	69
4.3.2	Wirkungen des sozialrechtlichen Subsidiaritätsprinzips	71

4.4	Leistungsträger als Kostenträger	71
4.5	Das sozialrechtliche Leistungsdreieck	72
5.	Recht der Leistungserbringer Sozialer Arbeit	74
5.1	Stellung Freier Träger	74
5.2	Gemeinnützigkeit im Sozialen Bereich	77
5.2.1	Begriff und Rechtsgrundlagen	77
5.2.2	Steuerliche Vorteile	77
5.2.3	Voraussetzungen	79
5.2.4	Feststellung	81
5.2.5	Gemeinnützigkeit – nur ein „Privileg“?	81
5.2.6	Reichweite der Gemeinnützigkeit	82
5.2.7	Die vier steuerlichen Sphären einer gemeinnützigen Körperschaft	83
5.3	Recht der Freien Wohlfahrtspflege	84
5.3.1	Die anerkannten Spitzenverbände der Freien Wohlfahrtspflege	84
5.3.2	Paradigmenwechsel	86
5.3.3	Rechtliche Charakteristika einer Freien Wohlfahrtspflege	88
5.4	Privat-gewerbliche Leistungserbringung	89
6.	Rechts- und Unternehmensformen in der Sozialen Arbeit	91
6.1	Überblick	91
6.2	Rechtsformen des Öffentlichen Rechts	92
6.2.1	Die Körperschaft des Öffentlichen Rechts	92
6.2.2	Die Anstalt des Öffentlichen Rechts	93
6.2.3	Die Stiftung des Öffentlichen Rechts	94
6.3	Privatrechtliche Rechts- und Unternehmensformen	94
6.4	Kriterien der Rechtsformenwahl	95
6.5	Merkmale ausgewählter Rechts- und Unternehmensformen	96
6.5.1	Der eingetragene Verein (e.V.)	96
6.5.2	Die Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH)	98
6.5.3	Die eingetragene Genossenschaft (eG)	99
6.5.4	Die Gesellschaft des bürgerlichen Rechts (GbR)	100
6.5.5	Die rechtsfähige Stiftung	102

*Inhaltsverzeichnis*

7.	Finanzierung sozialwirtschaftlicher Organisationen	104
7.1	Finanzierungsmix der Sozialwirtschaft	104
7.2	Eigenfinanzierung	105
7.3	Nutzerfinanzierung	106
7.4	Öffentliche Finanzierung	107
7.4.1	Leistungsentgelte und Zuwendungen	107
7.4.2	Strukturen der öffentlichen Finanzierung	108
7.4.3	Finanzierung sozialwirtschaftlicher Organisationen durch Zuwendungen	109
7.4.4	Finanzierung sozialwirtschaftlicher Organisationen durch Leistungsentgelte	112
7.4.5	Neuere Erscheinungsformen der öffentlichen Finanzierung Sozialer Arbeit	118
	Rechtliche Rahmenbedingungen von zentralen Handlungsfeldern der Sozialen Arbeit	121
8.	Kinder- und Jugendhilfe	121
8.1	Der Auftrag der Jugendhilfe zwischen elterlichem Erziehungsvorrang und Wächteramt des Staates	121
8.2	Ziele der Kinder- und Jugendhilfe	123
8.3	Aufgaben der Kinder- und Jugendhilfe	124
8.4	Träger der Kinder- und Jugendhilfe	125
8.4.1	Zusammenarbeit der öffentlichen Jugendhilfe mit der freien Jugendhilfe	125
8.4.2	Die Träger der öffentlichen Jugendhilfe	127
8.4.3	Die Träger der freien Jugendhilfe	129
8.5	Die Leistungen der Jugendhilfe	130
8.6	Der Schutzauftrag des Jugendamtes	132
9.	Frühpädagogik	136
9.1	Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen und in Kindertagespflege	136
9.2	Tageseinrichtungen als Bildungseinrichtungen	140
9.3	Rechtsanspruch auf einen Betreuungsplatz	141
9.4	Rechtsstellung der Pädagogischen Fachkraft in der Einrichtung	146



9.5	Aufsichtspflicht	148
9.5.1	Grundlagen der Aufsicht über Minderjährige	148
9.5.2	Inhalte der Aufsichtspflicht	149
9.5.3	Delegation der Aufsichtspflicht in der Einrichtung	151
9.6	Haftung bei Verletzung der Aufsichtspflicht	153
9.6.1	Mögliche Rechtsfolgen	153
9.6.2	Haftung auf Schadensersatz bei Schädigung des zu beaufsichtigenden Kindes	153
9.6.3	Haftung auf Schadensersatz bei Schädigung eines Dritten durch die zu beaufsichtigende Person	156
9.6.4	Versicherungsfragen	157
9.6.5	Strafrechtliche Folgen	158
9.6.6	Arbeits- und dienstrechtliche Konsequenzen	159
10.	Altenhilfe	160
10.1	Die Soziale Pflegeversicherung als fünfter Zweig der Sozialversicherung	160
10.2	Versicherungsverhältnis	161
10.3	Absicherung des Risikos der Pflegebedürftigkeit	162
10.3.1	Auftrag der Sozialen Pflegeversicherung	162
10.3.2	Begriff der Pflegebedürftigkeit	163
10.3.3	Grad der Pflegebedürftigkeit	164
10.3.4	Feststellung der individuellen Pflegebedürftigkeit	165
10.4	Leistungen der Pflegeversicherung	166
10.4.1	Überblick	166
10.4.2	Häusliche Pflege	166
10.4.3	Teilstationäre Pflege und Kurzzeitpflege	168
10.4.4	Vollstationäre Pflege	169
10.4.5	Beratung	170
10.4.6	Leistungen bei Pflegegrad 1	170
10.5	Finanzierung der Leistungen der Pflegeversicherung	170
10.5.1	Grundsatz der Beitragsfinanzierung	170
10.5.2	Beitragsatz	170
10.6	Rechtsgrundlagen der Vorsorge (nicht nur) im Alter	172
10.6.1	Unterhaltsrecht	172
10.6.2	Patientenverfügung	172
10.6.3	Vorsorgevollmacht	173
10.6.4	Betreuungsverfügung	174

*Inhaltsverzeichnis*

11. Grundsicherung und Sozialhilfe	175
11.1 Verhältnis der Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts	175
11.2 Grundzüge des Rechts der Sozialhilfe (SGB XII)	178
11.2.1 Recht auf Sozialhilfe	178
11.2.2 Allgemeine Grundsätze	179
11.2.3 Leistungsarten	180
11.2.4 Träger und Zuständigkeiten	183
11.3 Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II)	184
11.3.1 Grundlagen	184
11.3.2 Leistungen	185
11.3.3 Insbesondere die Bildungs- und Teilhabeleistungen	186
11.3.4 Träger und Zuständigkeiten	189
12. Sozialberatung	192
12.1 Beratung in der Sozialen Arbeit	192
12.2 Rechtliche Einordnung	194
12.3. Träger	195
12.3.1 Öffentliche Träger der Sozialberatung	195
12.3.2 Sozialberatung durch Freie Träger	196
12.4 Organisationsformen	197
12.5. Sozialberatung und Rechtsdienstleistungsgesetz	198
12.5.1 Begriff der Rechtsdienstleistung	198
12.5.2 Zulässigkeit	200
Rechtsfragen der Verfahrenspraxis der Sozialen Arbeit	204
13. Sozialdatenschutz	204
13.1 Begriffe und Grundlagen	204
13.2 Gesetzliche Systematik	206
13.3 Grundsätze des Datenschutzes	207
13.3.1 Erforderlichkeit	207
13.3.2 Unmittelbarkeit	208
13.3.3 Zweckbindung	208
13.4 Sozialdatenschutz durch Öffentliche Träger	208
13.4.1 Rechtsanspruch auf Wahrung des Sozialgeheimnisses	208

13.4.2	Befugnis zur Erhebung, Verarbeitung und Nutzung von Sozialdaten	209
13.4.3	Insbesondere: Die Übermittlung von Sozialdaten	210
13.4.4	Begrenzung der Übermittlungsbefugnis bei besonders schutzwürdigen Daten	213
13.4.5	Exkurs: Schweigepflicht in der Sozialen Arbeit	214
13.4.6	Recht und Pflicht zur Weitergabe	216
13.4.7	Rechtsfolgen bei Verstößen	218
13.5	Sozialdatenschutz durch Freie Träger	218
14.	Rechtsverfolgung und Rechtsdurchsetzung im Sozialrecht	220
14.1	Inhalt und Verwirklichung des Anspruchs auf Sozialleistungen	220
14.2	Der Antrag auf eine Sozialleistung	222
14.3	Die Entscheidung des Leistungsträgers	224
14.3.1	Der „Bescheid“ des Leistungsträgers als Verwaltungsakt	224
14.3.2	Begriff und Merkmale des Verwaltungsaktes	225
14.3.3	Arten von Verwaltungsakten	228
14.3.4	Wirksamkeit von Verwaltungsakten	230
14.3.5	Erforderlichkeit einer Anfechtung des Verwaltungsaktes	231
14.4	Rechtsdurchsetzung mittels förmlicher Rechtsbehelfe	232
14.4.1	Begriff	232
14.4.2	Förmliche Rechtsbehelfe gegen Verwaltungsakte auf dem Gebiet des Sozialrechts	233
14.4.3	Zuständigkeiten nach SGG und VwGO	234
14.4.4	Vorverfahren	235
14.4.5	Ziele des gerichtlichen Verfahrens und Klageart	239
14.4.6	Prozessuale Einzelfragen	240
14.5	Prozesskostenhilfe und Beratungshilfe	241
14.5.1	Prozesskostenhilfe	241
14.5.2	Beratungshilfe	242
	Literatur	247