

NOMOSKOMMENTAR

Spieth | Lutz-Bachmann [Hrsg.]

Offshore- Windenergierecht

EEG | WindSeeG | EnWG

Handkommentar



Nomos

NOMOSKOMMENTAR

Dr. Wolf Friedrich Spieth |
Sebastian Lutz-Bachmann [Hrsg.]

Offshore- Windenergierecht

EEG | WindSeeG | EnWG

Handkommentar

Dr. Markus Böhme, Rechtsanwalt, Düsseldorf | Dominik Huebler, Berlin |
Dr. Florian Huerkamp, Rechtsanwalt, Leverkusen | Philipp Kroeger, Berlin |
Sebastian Lutz-Bachmann, Rechtsanwalt, Berlin | Dr. Wolf Friedrich Spieth,
Rechtsanwalt, Berlin



Nomos

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-3612-6

1. Auflage 2018

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2018. Gedruckt in Deutschland. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

Vorwort

Mit der Reform des EEG und der Verabschiedung des WindSeeG im Jahre 2016 hat der Gesetzgeber den Rechtsrahmen für erneuerbare Energien fundamental geändert: Waren die garantierten Vergütungen für erneuerbare Energien bislang gesetzlich vorgegeben, werden seit dem Inkrafttreten des novellierten EEG und des WindSeeG am 1. Januar 2017 die Berechtigten und die Höhe der Vergütungen für Offshore- und Onshore-Windenergie, für Solarenergie und für Biomasse nun in wettbewerblichen Ausschreibungen ermittelt.

Dieser Systemwechsel betrifft die Offshore-Windenergie im besonderen Maße: Die Planung und Errichtung von Offshore-Windparks ist technisch ungleich komplexer und von längeren Planungszeiträumen geprägt als die übrigen erneuerbaren Energiequellen. Auch das wirtschaftlich nutzbare Potential ist begrenzter. Daher herrscht bei der Ausschreibung für Offshore-Windenergie ein besonders hoher Wettbewerbsdruck.

Dieser hohe Wettbewerbsdruck hat in der ersten Übergangsausschreibung für bestehende Projekte im April 2017 bereits dazu geführt, dass drei der vier erfolgreichen Projekte (mit ca. 93 % der bezuschlagten Kapazität) Zuschläge mit einem Gebotswert von 0 ct/kWh erhalten haben. Diese Projekte werden somit erstmalig keine EEG-Vergütung, sondern nur den Marktpreis für den eingespeisten Strom erhalten.

Darauf hat der Gesetzgeber mit einer Änderung des WindSeeG im Juni 2017 reagiert und für die zweite Übergangsausschreibung im Jahr 2018 Gebote mit negativen Geboten für bestehende Projekte ausgeschlossen. Angesichts des faktischen Ausschlusses des Wettbewerbs über den Gebotspreis stellt sich mit Blick auf das zentrale Modell ab dem Jahr 2021 die Frage, wie die weiteren Ausschreibungen gesteuert werden sollen. Daher steht bereits jetzt eine weitere Reform des WindSeeG im Raum.

Neben der Einführung von Ausschreibungen hat der Gesetzgeber im WindSeeG die zentralen Rechtsnormen für die Flächenentwicklung und die Planfeststellung von Offshore-Windenergieanlagen in einem Gesetz gebündelt. Die spezifischen Netzanschlussregeln für Windenergieanlagen auf See befinden sich weiterhin im EnWG.

Dieser Kommentar gibt Anwendern erstmals eine vollständige Kommentierung der zentralen Rechtsnormen an die Hand, die für die Offshore-Windenergie von Bedeutung sind. Zur Erleichterung eines raschen Überblicks finden sich konzeptionelle Erläuterungen in den Vorbemerkungen zu den einzelnen Abschnitten der Gesetze.

Die Autoren dieses Kommentars sind allesamt Praktiker, die ihre umfangreiche rechtliche und ökonomische Expertise in die Kommentierung eingebracht haben. Ihnen gilt unser herzlicher Dank für ihren engagierten Einsatz. Gleichfalls ist dem NOMOS Verlag, insbesondere Herrn Dr. Peter Schmidt, für die verlegerische Betreuung dieses Projekts zu danken. Hervorzuheben ist ferner die hilfreiche Unterstützung der wissenschaftlichen Mitarbeiter Herrn Felix Beck, Herrn Philipp Berg, Herrn Philipp Hofmann, Herrn Dr. Johannes Buchheim, Herrn Martin Jakob, Herrn

Vorwort

Leonhard Kreuzer, Herrn Dr. Christian Mann Herrn Stephan Markmiller, Herrn Dr. Marcus Niermann, Frau Eva Schoenwald und Frau Anna Zeugner. Ein besonderer Dank gilt Frau Petra Haase, die das Projekt mit großem Engagement koordiniert hat.

Berlin, im Dezember 2017

Wolf Spieth

Sebastian Lutz-Bachmann

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	5
Autorenverzeichnis	13
Abkürzungsverzeichnis	15
Literaturverzeichnis	19

Gesetz für den Ausbau erneuerbarer Energien (Erneuerbare-Energien-Gesetz – EEG 2017)

Vorbemerkung.....	27
§ 3 Begriffsbestimmungen	39
§ 4 Ausbaupfad	52
§ 5 Ausbau im In- und Ausland	53
§ 19 Zahlungsanspruch.....	56
§ 20 Marktprämie	59
§ 22 Wettbewerbliche Ermittlung der Marktprämie	66
§ 23 Allgemeine Bestimmungen zur Höhe der Zahlung	69
§ 23 a Besondere Bestimmung zur Höhe der Marktprämie.....	71
§ 25 Beginn, Dauer und Beendigung des Anspruchs	77

Abschnitt 3: Ausschreibungen

Unterabschnitt 1 Allgemeine Ausschreibungsbestimmungen

Vorbemerkung.....	80
§ 28 Ausschreibungsvolumen.....	89
§ 29 Bekanntmachung	92
§ 30 Anforderungen an Gebote	95
§ 30 a Ausschreibungsverfahren	98
§ 31 Sicherheiten	101
§ 32 Zuschlagsverfahren	103
§ 33 Ausschluss von Geboten	106
§ 34 Ausschluss von Bietern	111
§ 35 Bekanntgabe der Zuschläge und anzulegender Wert	114
§ 35 a Entwertung von Zuschlägen.....	116
§ 39 i Gemeinsame Ausschreibungen für Windenergieanlagen an Land und Solaranlagen	118
§ 47 Windenergie auf See bis 2020	121
§ 51 Verringerung des Zahlungsanspruchs bei negativen Preisen	126
§ 55 Pönalen	132
§ 55 a Erstattung von Sicherheiten	135
§ 83 a Rechtsschutz bei Ausschreibungen	136
§ 85 Aufgaben der Bundesnetzagentur	149

§ 85 a	Festlegung zu den Höchstwerten bei Ausschreibungen ...	152
§ 85 b	Auskunftsrecht und Datenübermittlung	154
§ 100	Allgemeine Übergangsvorschriften	156

**Gesetz zur Entwicklung und Förderung der Windenergie auf See
(Windenergie-auf-See-Gesetz – WindSeeG)**

Teil 1

Allgemeine Bestimmungen

§ 1	Zweck und Ziel des Gesetzes.....	164
§ 2	Anwendungsbereich.....	165
§ 3	Begriffsbestimmungen	168

Teil 2

Fachplanung und Voruntersuchung

Abschnitt 1: Flächenentwicklungsplan

Vorbemerkung.....	176	
§ 4	Zweck des Flächenentwicklungsplans	179
§ 5	Gegenstand des Flächenentwicklungsplans	182
§ 6	Zuständigkeit und Verfahren zur Erstellung des Flächenentwicklungsplans	199
§ 7	Übergang vom Bundesfachplan Offshore und vom Offshore-Netzentwicklungsplan	205
§ 8	Änderung und Fortschreibung des Flächenentwicklungsplans	206

Abschnitt 2: Voruntersuchung von Flächen

Vorbemerkung.....	210	
§ 9	Ziel der Voruntersuchung von Flächen.....	212
§ 10	Gegenstand und Umfang der Voruntersuchung von Flächen	214
§ 11	Zuständigkeit für die Voruntersuchung von Flächen	221
§ 12	Verfahren zur Voruntersuchung von Flächen	222
§ 13	Errichtung und Betrieb von Offshore- Anbindungsleitungen	227

Teil 3

Ausschreibungen

Abschnitt 1: Allgemeine Bestimmungen

Vorbemerkung.....	227	
§ 14	Wettbewerbliche Bestimmung der Marktprämie	230
§ 15	Allgemeine Ausschreibungsbedingungen.....	232

Abschnitt 2: Ausschreibungen für voruntersuchte Flächen

Vorbemerkung.....	233
§ 16 Gegenstand der Ausschreibungen	242
§ 17 Ausschreibungsvolumen.....	243
§ 18 Veränderung des Ausschreibungsvolumens.....	245
§ 19 Bekanntmachung der Ausschreibungen	249
§ 20 Anforderungen an Gebote	254
§ 21 Sicherheit	256
§ 22 Höchstwert	257
§ 23 Zuschlagsverfahren, anzulegender Wert	259
§ 24 Rechtsfolgen des Zuschlags.....	260
§ 25 Erstattung von Sicherheiten an Bieter ohne Zuschlag	266

Abschnitt 3: Ausschreibungen für bestehende Projekte

Vorbemerkung.....	267
§ 26 Ausschreibungen für bestehende Projekte	280
§ 27 Ausschreibungsvolumen.....	289
§ 28 Planung der Offshore-Anbindungsleitungen	294
§ 29 Bekanntmachung der Ausschreibungen	295
§ 30 Voraussetzungen für die Teilnahme an Ausschreibungen für bestehende Projekte.....	301
§ 31 Anforderungen an Gebote	305
§ 32 Sicherheit	312
§ 33 Höchstwert	313
§ 34 Zuschlagsverfahren	314
§ 35 Flächenbezug des Zuschlags.....	325
§ 36 Zuschlagswert und anzulegender Wert.....	326
§ 37 Rechtsfolgen des Zuschlags.....	326
§ 38 Erstattung von Sicherheiten an Bieter ohne Zuschlag	338

Abschnitt 4: Eintrittsrecht für bestehende Projekte

Vorbemerkung.....	340
§ 39 Eintrittsrecht für den Inhaber eines bestehenden Projekts	349
§ 40 Voraussetzungen und Reichweite des Eintrittsrechts	354
§ 41 Datenüberlassung und Verzichtserklärung	359
§ 42 Ausübung des Eintrittsrechts	364
§ 43 Rechtsfolgen des Eintritts	366
§ 44 Geltungsbereich von Teil 4	367

Teil 4

Zulassung, Errichtung und Betrieb von Windenergieanlagen auf See sowie Anlagen zur Übertragung des Stroms

Abschnitt 1: Zulassung von Einrichtungen

Vorbemerkung.....	373
§ 45 Planfeststellung	379
§ 46 Verhältnis der Planfeststellung zu den Ausschreibungen.....	386
§ 47 Planfeststellungsverfahren	395
§ 48 Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung	408
§ 49 Vorläufige Anordnung.....	446
§ 50 Einvernehmensregelung	450
§ 51 Umweltverträglichkeitsprüfung.....	453
§ 52 Veränderungssperre	455
§ 53 Sicherheitszonen	458
§ 54 Bekanntmachung der Einrichtungen und ihrer Sicherheitszonen	462

Abschnitt 2: Errichtung, Betrieb und Beseitigung von Einrichtungen

Unterabschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen

Vorbemerkung.....	464
§ 55 Pflichten der verantwortlichen Personen	464
§ 56 Verantwortliche Personen.....	470
§ 57 Überwachung der Einrichtungen	482
§ 58 Beseitigung der Einrichtungen, Sicherheitsleistung.....	488

Unterabschnitt 2 Besondere Bestimmungen für Windenergieanlagen auf See

Vorbemerkung.....	494
§ 59 Realisierungsfristen	495
§ 60 Sanktionen bei Nichteinhaltung der Realisierungsfristen	504
§ 61 Ausnahme von den Sanktionen bei Nichteinhaltung der Realisierungsfristen	511
§ 62 Rückgabe von Zuschlägen und Planfeststellungsbeschlüssen.....	514
§ 63 Übergang von Zuschlägen und Planfeststellungsbeschlüssen.....	517
§ 64 Rechtsfolgen der Unwirksamkeit von Zuschlägen und Planfeststellungsbeschlüssen.....	520

§ 65	Erstattung von Sicherheiten bei Realisierung oder Erfüllung von Pönalen	523
§ 66	Nachnutzung; Verpflichtungserklärung	523
§ 67	Nutzung von Unterlagen	527

Teil 5

Besondere Bestimmungen für Pilotwindenergieanlagen auf See

Vorbemerkung.....	530	
§ 68	Feststellung einer Pilotwindenergieanlage auf See.....	530
§ 69	Zahlungsanspruch für Strom aus Pilotwindenergieanlagen auf See.....	532
§ 70	Netzanbindungskapazität; Zulassung, Errichtung, Betrieb und Beseitigung	535
§ 71	Verordnungsermächtigung	541
§ 72	Rechtsschutz bei Ausschreibungen für bestehende Projekte	544
§ 73	Bekanntmachungen und Unterrichtungen	549
§ 74	Verwaltungsvollstreckung.....	550
§ 75	Bußgeldvorschriften	550
§ 76	Gebühren und Auslagen.....	552
§ 77	Übergangsbestimmungen	553
§ 78	Wahrnehmung von Aufgaben durch die Bundesnetzagentur	557
§ 79	Fachaufsicht über das Bundesamt für Seeschifffahrt und Hydrographie	557

**Gesetz über die Elektrizitäts- und Gasversorgung
(Energiewirtschaftsgesetz – EnWG)**

§ 17 a	Bundesfachplan Offshore des Bundesamtes für Seeschifffahrt und Hydrographie	559
§ 17 b	Offshore-Netzentwicklungsplan	581
§ 17 c	Prüfung und Bestätigung des Offshore-Netzentwicklungsplans durch die Regulierungsbehörde sowie Offshore-Umsetzungsbericht der Übertragungsnetzbetreiber	591
§ 17 d	Umsetzung der Netzentwicklungspläne und des Flächenentwicklungsplans	595
§ 17 e	Entschädigung bei Störungen oder Verzögerung der Anbindung von Offshore-Anlagen	607
§ 17 f	Belastungsausgleich	628
§ 17 g	Haftung für Sachschäden an Windenergieanlagen auf See	644
§ 17 h	Abschluss von Versicherungen	645

Inhaltsverzeichnis

§ 17 i	Evaluierung	647
§ 17 j	Verordnungsermächtigung	649
§ 118	Übergangsregelungen	651
Stichwortverzeichnis		657

Autorenverzeichnis

Dr. Markus Böhme

Rechtsanwalt, Taylor Wessing, Düsseldorf

Dominik Huebler

NERA Economic Consulting, Berlin

Dr. Florian Huerkamp

Rechtsanwalt, Bayer AG, Leverkusen

Philipp Kroeger

NERA Economic Consulting, Berlin

Sebastian Lutz-Bachmann, LL.M.

Rechtsanwalt, POSSER SPIETH WOLFERS & PARTNERS, Berlin

Dr. Wolf Friedrich Spieth

Rechtsanwalt, POSSER SPIETH WOLFERS & PARTNERS, Berlin

Zitiervorschlag: HK-Offshore-WindenergieR/Bearbeiter, § ... Rn. ...

Paragrafen ohne Gesetzesangabe sind solche des jeweils kommentierten Gesetzes.