

NOMOSKOMMENTAR

Peters | Balla | Hesselbarth

Gesetz über die Umweltverträglichkeits- prüfung

Handkommentar

4. Auflage



Nomos

NOMOSKOMMENTAR

Prof. Dr. jur. Heinz-Joachim Peters

Hochschule für öffentliche Verwaltung, Kehl

Dr.-Ing. Stefan Balla

Bosch und Partner GmbH, Hannover

Prof. Dr. jur. Thorsten Hesselbarth

Hochschule für öffentliche Verwaltung, Kehl

Gesetz über die Umweltverträglichkeits- prüfung

Handkommentar

4. Auflage



Nomos

Zitiervorschlag: *Peters/Balla/Hesselbarth*, in HK-UVPG, § ... Rn...

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-4236-3

4. Auflage 2019

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2019. Gedruckt in Deutschland. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

Vorwort

Das Recht der Umweltprüfung, bestehend aus dem der vorhabenbezogenen Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) und dem der plan- bzw. programmbezogenen Strategischen Umweltprüfung (SUP), wurde 2017 umfassend reformiert. Das Artikelgesetz zur Modernisierung der Umweltverträglichkeitsprüfung hat in Umsetzung der UVP-Änderungsrichtlinie der Europäischen Union von 2014 zahlreiche neue inhaltliche Anforderungen normiert. Hervorzuheben sind die des UVP-Berichts, die der Qualitätssicherung und die des Monitorings. Materiell ist der Klimawandel als Prüfgegenstand eingeführt worden. Das Modernisierungsgesetz hat darüber hinaus insbesondere bei der Problematik der Kumulation von Vorhaben eine bessere Vollzugsfähigkeit geschaffen, die Vorschriften sprachlich verbessert und nicht zuletzt die Paragraphen unter Verzicht auf die unpraktischen Buchstabenparagraphen neu geordnet. All das machte eine fast gänzliche Neukommentierung erforderlich. Zur besseren Lesbarkeit wurden Rechtsprechung und Literatur nicht mehr im Text, sondern in Fußnoten verortet. Nach wie vor bemüht sich der Kommentar, neben dem UVPG auch alle bundesrechtlichen Spezialregelwerke zu bearbeiten, als da sind die 9. BImSchV, das AtomG bzw. die AtVfV, das BBergG bzw. die UVP-V Bergbau, das BauGB, das ROG und das NABEG. Die Autoren wenden sich an alle, die in Praxis, Wissenschaft und Lehre mit der UVP oder der SUP zu tun haben. Sie hoffen auf eine erneut gute Annahme des Werkes und anregende Diskussionen.

Kehl/Hannover, Sommer 2018

*Heinz-Joachim Peters
Stefan Balla
Thorsten Hesselbarth*

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	11
Einleitung	109
Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG)	27

Teil 1

Allgemeine Vorschriften für die Umweltprüfungen

§ 1	Anwendungsbereich	155
§ 2	Begriffsbestimmungen	189
§ 3	Grundsätze für Umweltprüfungen	205

Teil 2

Umweltverträglichkeitsprüfung

Abschnitt 1

Voraussetzungen für eine Umweltverträglichkeitsprüfung

§ 4	Umweltverträglichkeitsprüfung	209
§ 5	Feststellung der UVP-Pflicht	213
§ 6	Unbedingte UVP-Pflicht bei Neuvorhaben	219
§ 7	Vorprüfung bei Neuvorhaben	220
§ 8	UVP-Pflicht bei Störfallrisiko	242
§ 9	UVP-Pflicht bei Änderungsvorhaben	246
§ 10	UVP-Pflicht bei kumulierenden Vorhaben	254
§ 11	UVP-Pflicht bei hinzutretenden kumulierenden Vorhaben, bei denen das Zulassungsverfahren für das frühere Vorhaben abgeschlossen ist	261
§ 12	UVP-Pflicht bei hinzutretenden kumulierenden Vorhaben, bei denen das frühere Vorhaben noch im Zulassungsverfahren ist	267
§ 13	Ausnahme von der UVP-Pflicht bei kumulierenden Vorhaben	276
§ 14	Entwicklungs- und Erprobungsvorhaben	277

Abschnitt 2

Verfahrensschritte der Umweltverträglichkeitsprüfung

§ 15	Unterrichtung über den Untersuchungsrahmen	278
§ 16	UVP-Bericht	287
§ 17	Beteiligung anderer Behörden	324
§ 18	Beteiligung der Öffentlichkeit	330
§ 19	Unterrichtung der Öffentlichkeit	341
§ 20	Zentrale Internetportale; Verordnungsermächtigung	350

§ 21	Äußerungen und Einwendungen der Öffentlichkeit	356
§ 22	Erneute Beteiligung der Öffentlichkeit bei Änderungen im Laufe des Verfahrens	363
§ 23	Geheimhaltung und Datenschutz sowie Schutz der Rechte am geistigen Eigentum	369
§ 24	Zusammenfassende Darstellung	373
§ 25	Begründete Bewertung der Umweltauswirkungen und Berücksichtigung des Ergebnisses bei der Entscheidung ..	378
§ 26	Inhalt des Bescheids über die Zulassung oder Ablehnung des Vorhabens	411
§ 27	Bekanntmachung der Entscheidung und Auslegung des Bescheids	417
§ 28	Überwachung	422

Abschnitt 3

Teilzulassungen, Zulassung eines Vorhabens durch mehrere Behörden, verbundene Prüfverfahren

§ 29	Umweltverträglichkeitsprüfung bei Teilzulassungen	432
§ 30	Erneute Öffentlichkeitsbeteiligung bei Teilzulassungen ...	435
§ 31	Zulassung eines Vorhabens durch mehrere Behörden; federführende Behörde	436
§ 32	Verbundene Prüfverfahren	440

Teil 3

Strategische Umweltprüfung

Abschnitt 1

Voraussetzungen für eine Strategische Umweltprüfung

§ 33	Strategische Umweltprüfung	443
§ 34	Feststellung der SUP-Pflicht	444
§ 35	SUP-Pflicht in bestimmten Plan- oder Programmbereichen und im Einzelfall	448
§ 36	SUP-Pflicht aufgrund einer Verträglichkeitsprüfung	463
§ 37	Ausnahmen von der SUP-Pflicht	465

Abschnitt 2

Verfahrensschritte der Strategischen Umweltprüfung

§ 38	Vorrang anderer Rechtsvorschriften bei der SUP	467
§ 39	Festlegung des Untersuchungsrahmens	470
§ 40	Umweltbericht	484
§ 41	Beteiligung anderer Behörden	513
§ 42	Beteiligung der Öffentlichkeit	515
§ 43	Abschließende Bewertung und Berücksichtigung	520

§ 44	Bekanntgabe der Entscheidung über die Annahme oder Ablehnung des Plans oder Programms	524
§ 45	Überwachung.....	529
§ 46	Verbundene Prüfverfahren	543

Teil 4

Besondere Verfahrensvorschriften für bestimmte Umweltprüfungen

§ 47	Linienbestimmung und Genehmigung von Flugplätzen ...	548
§ 48	Raumordnungspläne	551
§ 49	Raumordnungsverfahren.....	555
§ 50	Bauleitpläne	558
§ 51	Bergrechtliche Verfahren	565
§ 52	Landschaftsplanungen	572
§ 53	Verkehrswegeplanungen auf Bundesebene.....	575

Teil 5

Grenzüberschreitende Umweltprüfungen

Abschnitt 1

Grenzüberschreitende Umweltverträglichkeitsprüfung

§ 54	Benachrichtigung eines anderen Staates	581
§ 55	Grenzüberschreitende Behördenbeteiligung bei inländischen Vorhaben	586
§ 56	Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bei inländischen Vorhaben	591
§ 57	Übermittlung des Bescheids.....	595
§ 58	Grenzüberschreitende Behördenbeteiligung bei ausländischen Vorhaben	599
§ 59	Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bei ausländischen Vorhaben	604

Abschnitt 2

Grenzüberschreitende Strategische Umweltprüfung

§ 60	Grenzüberschreitende Behördenbeteiligung bei inländischen Plänen und Programmen	608
§ 61	Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bei inländischen Plänen und Programmen	612
§ 62	Grenzüberschreitende Behördenbeteiligung bei ausländischen Plänen und Programmen.....	615
§ 63	Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bei ausländischen Plänen und Programmen.....	617

**Abschnitt 3
Gemeinsame Vorschriften**

§ 64	Völkerrechtliche Verpflichtungen.....	619
------	---------------------------------------	-----

**Teil 6
Vorschriften für bestimmte Leitungsanlagen
(Anlage 1 Nummer 19)**

§ 65	Planfeststellung; Plangenehmigung.....	621
§ 66	Entscheidung; Nebenbestimmungen; Verordnungsermächtigung.....	626
§ 67	Verfahren; Verordnungsermächtigung.....	633
§ 68	Überwachung.....	636
§ 69	Bußgeldvorschriften.....	638

**Teil 7
Schlussvorschriften**

§ 70	Ermächtigung zum Erlass von Verwaltungsvorschriften.....	641
§ 71	Bestimmungen zum Verwaltungsverfahren.....	644
§ 72	Vermeidung von Interessenkonflikten.....	646
§ 73	Berichterstattung an die Europäische Kommission.....	647
§ 74	Übergangsvorschrift.....	650

Stichwortverzeichnis.....	657
---------------------------	-----