

Claudia Alpiger

Partizipative Entsorgungspolitik in der Schweiz

Evaluation von Beteiligungsverfahren bei der Suche
nach Lagerstätten für radioaktive Abfälle



Politik und Demokratie in den kleineren Ländern Europas

Politics and Governance in the Smaller European Democracies

Herausgegeben von

Prof. Dr. Ludger Helms

Prof. Dr. Hans Keman

Prof. Dr. Hanspeter Kriesi

Prof. Dr. Alexander Trechsel

Prof. Dr. Adrian Vatter

Band 17

Claudia Alpiger

Partizipative Entsorgungspolitik in der Schweiz

Evaluation von Beteiligungsverfahren bei der Suche
nach Lagerstätten für radioaktive Abfälle



Nomos



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Energie BFE

Vom schweizerischen Bundesamt für Energie in Auftrag gegeben und finanziert. Für den Inhalt und die Schlussfolgerungen ist ausschliesslich die Autorin dieser Studie verantwortlich.

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Zugl.: Bern, Univ., Diss., 2019

ISBN 978-3-8487-6374-0 (Print)

ISBN 978-3-7489-0473-1 (ePDF)

1. Auflage 2019

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2019. Gedruckt in Deutschland. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	11
Tabellenverzeichnis	12
Abkürzungsverzeichnis	16
1 Einleitung	19
1.1 Forschungsfrage und Zielsetzung der Dissertation	21
1.2 Forschungsstand	24
1.3 Relevanz des Dissertationsvorhabens	46
1.4 Die regionale Partizipation im Sachplan geologische Tiefenlager (SGT) und das Forschungsprojekt „Partizipative Entsorgungspolitik“	49
1.5 Inhalt und Aufbau der Dissertation	57
2 Theoretische Grundlagen und Hypothesen	59
2.1 Beteiligungszentrierte Demokratietheorien	59
2.1.1 Die partizipatorische Demokratietheorie	70
2.1.2 Die deliberative Demokratietheorie	74
2.1.3 Die partizipatorische und deliberative Demokratietheorie im Vergleich	82
2.2 Hypothesen	91
3 Die Evaluationskriterien und ihre theoretische Zuordnung in die beiden Kriteriengruppen	97
3.1 Die 14 Evaluationskriterien von Vatter (1996 b)	97

Inhaltsverzeichnis

3.2	Das überarbeitete Kriterienraster für die Evaluation	99
3.2.1	Fairness	103
3.2.2	Transparenz	109
3.2.3	Frühe und iterative Beteiligung	112
3.2.4	Gemeinsame Festlegung der Entscheid- und Verfahrensregeln	115
3.2.5	Institutionelle Integration	117
3.2.6	Ausgleich zwischen den verschiedenen sozialen Schichten	120
3.2.7	Ausgleich zwischen konfliktfähigen und nicht- konfliktfähigen Interessen	126
3.2.8	Ausgleich zwischen kurzfristigen und langfristigen Interessen	129
3.2.9	Lernchancen	132
3.2.10	Motivation der Beteiligten	138
3.2.11	Sachkompetenz der Beteiligten	141
3.2.12	Direkte und verständliche Informationen	144
3.2.13	Umwandlung von Nullsummen-Konflikten in Positivsummen-Konflikte	147
3.2.14	Erwartungssicherheit	154
3.2.15	Überblick über die 14 überarbeiteten Evaluationskriterien	158
4	Forschungsdesign	162
4.1	Die verwendeten Daten	164
4.1.1	Datengrundlagen für die Evaluation der regionalen Partizipation	164
4.1.2	Datengrundlagen für die Hypothesenüberprüfung	166
4.2	Methodisches Vorgehen	166
4.2.1	Die Evaluation als Analysemethode und deren Ausgestaltung	166
4.2.2	Vorgehen bei der Evaluation der regionalen Partizipation	172
4.2.3	Vorgehen bei der Hypothesenüberprüfung	177

5	Evaluation der regionalen Beteiligung bei der Standortsuche für geologische Tiefenlager in der Schweiz	180
5.1	Fairness	181
5.2	Transparenz	189
5.3	Frühe und iterative Beteiligung	193
5.4	Gemeinsame Festlegung der Entscheid- und Verfahrensregeln	196
5.5	Institutionelle Integration	199
5.6	Ausgleich zwischen den verschiedenen sozialen Schichten	200
5.7	Ausgleich zwischen konfliktfähigen und nicht-konfliktfähigen Interessen	203
5.8	Ausgleich zwischen kurzfristigen und langfristigen Interessen	207
5.9	Lernchancen	209
5.10	Motivation der Beteiligten	211
5.11	Sachkompetenz der Beteiligten	214
5.12	Direkte und verständliche Informationen	216
5.13	Umwandlung von Nullsummen-Konflikten in Positivsummen-Konflikte	219
5.14	Erwartungssicherheit	223
5.15	Zusammenfassender Überblick über die Evaluation	226
6	Hypothesenüberprüfung: Partizipatorische und deliberative Beteiligungsverfahren im Vergleich	229
6.1	Hypothesenüberprüfung mit der Evaluation der regionalen Partizipation	231
6.1.1	Die Art des Beteiligungsverfahrens regionale Partizipation	231
6.1.2	Hypothesenüberprüfung	234

Inhaltsverzeichnis

6.2	Hypothesenüberprüfung mit den Evaluationen von Vatter (1998) und Jordi (2006)	239
6.2.1	Die von Vatter (1998) evaluierten Mitwirkungsverfahren	239
6.2.2	Die von Jordi (2006) evaluierten Mitwirkungsverfahren	249
6.2.3	Anpassung der theoretischen Zuteilung der Evaluationskriterien	258
6.2.4	Hypothesenüberprüfung	260
6.3	Fazit der Hypothesenüberprüfung	264
7	Fazit und Schlussfolgerungen	268
7.1	Schlussbemerkungen zur Evaluation der regionalen Partizipation	269
7.2	Schlussbemerkungen zum hypothesenüberprüfenden Vergleichpartizipatorischer und deliberativer Beteiligungsverfahren	281
7.3	Einbettung der eigenen Befunde in den Forschungsstand	285
7.4	Ausblick	288
	Literaturverzeichnis	292
	Anhang	313
Anhang 1	Liste verwendeter Dokumente für die ex post-Evaluation	313
Anhang 2	Informationen zu den Interviews mit den RK-Präsidenten	318
Anhang 3	Informationen zur Befragung der FG-Leitenden	319
Anhang 4	Informationen zu den Online-Umfragen	320
Anhang 5	Zusammenfassung der arithmetischen Mittelwerte	322
Anhang 6	Hypothesenüberprüfung nur mit den eindeutig zugeordneten Evaluationskriterien	323
Anhang 7	Lösungsvorschläge für ähnliche Unterkriterien	328

Der Online-Anhang (1–3) ist unter folgendem Link zu finden:
<http://www.nomos-shop.de/43786>