

Torsten Hartleb | Jürgen Fischer [Hrsg.]

Innovative Verwaltung in Forschung und Lehre

Festschrift für Heinz-Joachim Peters
zum 70. Geburtstag



Nomos

Torsten Hartleb | Jürgen Fischer [Hrsg.]

Innovative Verwaltung in Forschung und Lehre

Festschrift für Heinz-Joachim Peters
zum 70. Geburtstag



Nomos

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

The Deutsche Nationalbibliothek lists this publication in the Deutsche Nationalbibliografie; detailed bibliographic data are available on the Internet at <http://dnb.d-nb.de>

ISBN 978-3-8487-6666-6 (Print)
978-3-7489-0777-0 (ePDF)

British Library Cataloguing-in-Publication Data

A catalogue record for this book is available from the British Library.

ISBN 978-3-8487-6666-6 (Print)
978-3-7489-0777-0 (ePDF)

Library of Congress Cataloging-in-Publication Data

Hartleb, Torsten / Fischer, Jürgen
Innovative Verwaltung in Forschung und Lehre
Festschrift für Heinz-Joachim Peters zum 70. Geburtstag
Torsten Hartleb / Jürgen Fischer (eds.)
427 pp.

Includes bibliographic references.

ISBN 978-3-8487-6666-6 (Print)
978-3-7489-0777-0 (ePDF)



Onlineversion
Nomos eLibrary

1. Auflage 2020

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2020. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

This work is subject to copyright. All rights reserved. No part of this publication may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying, recording, or any information storage or retrieval system, without prior permission in writing from the publishers. Under § 54 of the German Copyright Law where copies are made for other than private use a fee is payable to "Verwertungsgesellschaft Wort", Munich.

No responsibility for loss caused to any individual or organization acting on or refraining from action as a result of the material in this publication can be accepted by Nomos or the editors.



Prof. Dr. jur. Heinz-Joachim Peters

Vorwort der Herausgeber

Im Gegensatz zu Universitäten sind Geburtstagsfestschriften an Hochschulen für angewandte Wissenschaften eher die Ausnahme. Dass eine solche Ausnahme zum 70. Geburtstag unseres hochgeschätzten Kollegen Prof. Dr. Heinz-Joachim („Heiner“) Peters am 16.12.2020 realisiert wurde, erklärt sich durch die außergewöhnliche Bilanz seines Wirkens an der Hochschule Kehl:

Außergewöhnlich ist zunächst die lange Dienstzeit des Jubilars. Prof. Dr. Heinz-Joachim Peters hat seine Lehr- und Forschungstätigkeit in Kehl im Jahr 1981 angetreten – zunächst im Wege der Abordnung, dann ab 1983 als hauptamtlicher Professor – und wird damit bei seinem Ausscheiden zum Ende des Wintersemesters 2020/21 der Hochschule fast 40 Jahre treu geblieben sein.

Außergewöhnlich ist aber vor allem sein inhaltliches Wirken: Durch die hohe Fachkompetenz auf zahlreichen Feldern des öffentlichen Rechts, hier vor allem des Umweltrechts, hat Prof. Dr. Heinz-Joachim Peters das Forschungsprofil der Hochschule Kehl maßgeblich geprägt – schon die lange Liste seiner Veröffentlichungen legt dies nahe. Daneben hat sich der Jubilar über seine juristische Fachdisziplin hinaus mit zahlreichen fachübergreifenden Projekten und innovativen Lehrkonzepten verdient gemacht; erinnert sei nur an seinen legendären „Biberschwanzdachziegel-Fall“, mit dem Generationen von Studierenden verwaltungsrechtliche Gutachten- und Bescheidtechnik nahegebracht wurde.

Mit der vorliegenden Festschrift möchten alle daran Beteiligten Prof. Dr. Heinz-Joachim Peters zu seinem Ehrentag gratulieren und ihm für sein jahrzehntelanges Engagement für die Hochschule, den stets kollegialen und konstruktiven Austausch und seine herausragenden menschlichen Qualitäten, hier insbesondere seine Fähigkeit zur besonnenen Vermittlung, herzlich danken.

Die Festschrift bildet die große Bandbreite im fachlichen Wirken des Jubilars ab und versteht sich als Gemeinschaftsprojekt beider Fakultäten. Mit ihrer Kapitelfolge orientiert sie sich an fünf zentralen Themenfeldern, die die Arbeit von Prof. Dr. Heinz-Joachim Peters bis heute kennzeichnen: vom Allgemeinen über das Besondere Verwaltungsrecht bis hin zur europäischen Perspektive, zum Zivilrecht und zur Hochschuldidaktik.

Erfreulich ist, dass zur Mitarbeit an der Festschrift nahezu gleich viele Kolleginnen und Kollegen aus beiden Fakultäten sowie darüber hinaus ei-

Vorwort der Herausgeber

nige Lehrbeauftragte und frühere berufliche Weggefährten des Jubilars gewonnen werden konnten. Die Herausgeber danken allen Autorinnen und Autoren, die in schwieriger Zeit (Corona-Pandemie) das Zustandekommen des Werks ermöglicht haben.

Ein abschließender Dank geht an Stefan Simonis vom wissenschaftlichen Lektorat des Nomos-Verlags in Baden-Baden für die professionelle Betreuung des Bandes sowie den Verein der Freunde der Hochschule für öffentliche Verwaltung Kehl e. V., der mit einer großzügigen Spende die Finanzierung der Festschrift unterstützt hat.

Kehl, im Mai 2020

Prof. Dr. Torsten Hartleb

Prof. Dr. Jürgen Fischer

Inhalt

Kapitel I: Verwaltungslehre und Allgemeines Verwaltungsrecht 13

Roland Böhmer und Jürgen Kientz

Integratives und ganzheitliches Management für Kommunen –
eine Konzeption für die Verwaltungspraxis 15

Paul Witt

Der Verwaltungsaufbau des Landes Baden-Württemberg, das
Personal des Landes und der Kommunen sowie dessen Ausbildung 33

Gerold Haouache

Die rechtliche Erfassung neuer Technologien zur digitalen
Aufgabenerledigung der Verwaltung
(E-Government/M-Government) 47

Kay-Uwe Martens

Gebühren für „unsichtbare“ Verwaltungstätigkeit? –
Die gebührenrechtliche Außenwirkung 59

Edmund Fischer

Öffentliche Betriebswirtschaftslehre – eine wissenschaftspraktische
Einordnung 73

Josef Rauschecker

Öffentliche Betriebswirtschaftslehre – eine wissenschaftstheoretische
Einordnung 83

Kapitel II: Besonderes Verwaltungsrecht 93

Stefan Balla

Die Umweltverträglichkeitsprüfung in der planerischen Abwägung
– Zur Bewertung und Berücksichtigung von Umweltauswirkungen
nach § 25 UVPG in Planfeststellungsverfahren 95

Inhalt

Thorsten Hesselbarth

Kinderlärm auf Sportanlagen – wie politisch und gesellschaftlich
Gewolltes in verwaltungspraktisch anwendbares Recht gegossen
werden kann 117

Christian Dusch und Erhard Schlabach

Flüssigboden – eine (neue) Herausforderung für das
Bodenschutzrecht? 129

Torsten Hartleb

„Bitte kein BID!“ – Zum vorläufigen Scheitern eines städtebaulichen
Erfolgsmodells in Baden-Württemberg 145

Jürgen Fleckenstein

Die Stellung der Vertrauenspersonen bei Bürgerbegehren,
Einwohneranträgen und Anträgen auf Abhaltung einer
Einwohnerversammlung 163

Andrea Herre

Voraussetzungen zur Gründung eines Eigenbetriebs 175

Wolfgang Hafner

Kommunales Haushaltsrecht in Baden-Württemberg –
Verbesserungen durch die Novelle im Jahr 2016? 185

Andreas Kurt Pattar

Besonderheiten bei der Sachverhaltsermittlung im
Sozialverwaltungsverfahren 203

Peter-Christian Kunkel

Sozialdatenschutz und Rechnungsprüfung 217

Jan Kepert

Die Unzulässigkeit der Befristung von Leistungsbescheiden im
Kinder- und Jugendhilferecht 225

Kapitel III: Europäische und regionale Perspektiven 231

Joachim Beck

Verwaltungswissenschaftliche Perspektiven einer Analyse
grenzüberschreitender Zusammenarbeit in Europa 233

Annegret Eppler

Die Europa-Arbeit baden-württembergischer Kommunen 271

Christian Welz

Implementation of EU labour law directives by way of national
collective agreements 283

Emmanuel Muller

Going Beyond Smart Specialisation – Some New Insights for
Regional Innovation Policies 303

Hansjörg Drewello

Wirtschaftsförderung im ländlichen Raum – Strategiefindung am
Beispiel des Schwarzwaldes 315

Frederike Peters

Die Plangenehmigung nach dem Schweizer Eisenbahnrecht 329

Kapitel IV: Zivil- und Arbeitsrecht 339

Andreas J. Baumert

Richterlicher Hinweis und das Recht auf rechtliches Gehör im
zivilprozessualen Instanzenzug – zugleich ein Beitrag zur
Anhörungsrüge gegen begründungslose
Nichtzulassungsbeschwerdebeschlüsse 341

Andreas Witt

Erfindervergütung in (börsennotierten) Technologieunternehmen 353

Sérgio F. Fortunato

Virtuelle Beschlussfassung des Personalrats – ein brauchbarer
Lösungsansatz für die Corona-Pandemie? 361

Inhalt

Kapitel V: Hochschuldidaktik 377

Jürgen Fischer

Warum ein generalistisches Studium interdisziplinäre Lehre erfordert – Thesen zur Stärkung der interdisziplinären Lehre an den Hochschulen für den öffentlichen Dienst 379

Britta Kiesel

Studentische Projektarbeit als Methode interdisziplinären Lernens 393

Michael Frey

Das Potential der Studierenden in der Forschung nutzen 405

Anhänge 417

Curriculum Vitae Prof. Dr. jur. Heinz-Joachim Peters 419

Publikationen Prof. Dr. jur. Heinz-Joachim Peters 421