

NOMOSHANDKOMMENTAR

Burger [Hrsg.]

TVöD | TV-L

Tarifverträge für den öffentlichen Dienst

5. Auflage



Nomos

NOMOS HANDKOMMENTAR

Ernst Burger [Hrsg.]

TVöD | TV-L

Tarifverträge für den öffentlichen Dienst

5. Auflage

Ernst Burger, Vorsitzender Richter am Landesarbeitsgericht a.D. München | **Dr. Simon Burger**, Richter am Arbeitsgericht Nürnberg | **Dirk Clausen**, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Arbeitsrecht und Fachanwalt für Miet- und Wohnungseigentumsrecht, Nürnberg | **Dr. Hans Dick**, Präsident des Arbeitsgerichts München | **Barbara Götz**, Rechtsanwältin, Fachanwältin für Arbeitsrecht, Regensburg | **Dr. Bert Howald**, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Arbeitsrecht, Stuttgart | **Angela Neubert-Vardon**, Richterin am Arbeitsgericht München | **Bernd Spengler**, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Arbeitsrecht, Würzburg | **Ralf Weinmann**, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Arbeitsrecht und Fachanwalt für Sozialrecht, Regensburg, Lehrbeauftragter an der OTH Regensburg



Nomos

Zitervorschlag: HK-TVöD/TV-L/Bearbeiter § ... Rn. ...

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-7560-0311-2

5. Auflage 2024

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2024. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

Vorwort

Die Neuauflage bringt den Kommentar zum Tarifrecht des öffentlichen Dienstes auf den Rechtsstand Frühjahr 2024. Auch der Tarifabschluss und insbesondere die Entgelttabellen zum Tarifabschluss vom 9.12.2023 zwischen der Tarifgemeinschaft der Länder und den Gewerkschaften ver.di und dbb für die Beschäftigten der Länder sind bereits (in ihrer zum Zeitpunkt des Erscheinens dieses Kommentars vorliegenden vorläufigen Fassung) berücksichtigt.

Vor allem in der einschlägigen Rechtsprechung zu wesentlichen Tarifregelungen waren seit der Voraufgabe für die Praxis wichtige Entwicklungen zu verzeichnen, die in die Kommentierungen aktuell eingearbeitet wurden – exemplarisch: Bei den allgemeinen Regelungen der §§ 2 bis 5 TVöD/TV-L sowie bei den Kündigungsvorschriften neue Entscheidungen zu den Auswirkungen der Coronarestriktionen (Test- und Impfpflichten, Vergütungsansprüche, Betriebsrisiko des Arbeitgebers), zur Tariffähigkeit der DHV und von ver.di (Pflegerbereich), zum Arbeitnehmerbegriff, bei den Arbeitszeitvorschriften zahlreiche Entscheidungen u.a. zur Definition/Berechnung bei den Überstunden – hier insbesondere bei im Schichtdienst und in Teilzeit Beschäftigten (EuGH und BAG, bis Ende 2023) –, zur Aufzeichnungspflicht der Arbeitszeiten, zum Bereitschaftsdienst und zur Rufbereitschaft (insbes. EuGH) und zu den Ruhezeiten; eingearbeitet wurden ferner die Ergänzungen der Bestimmungen zur Beendigung des Arbeitsverhältnisses wegen Alters- oder Erwerbsminderungsrente im TVöD; bei den Urlaubsregelungen ist die einschlägige Rechtsprechung des EuGH und nachfolgend des BAG nach wie vor innovativ und produktiv (Übertragung des Urlaubs/Hinweispflichten des Arbeitgebers und deren Auswirkungen, Urlaubsentgeltberechnung). Zahlreiche Entscheidungen sind in jüngerer Zeit weiter ergangen zu den Eingruppierungs- und Vergütungsvorschriften (neue BAG-Entscheidungen zum Arbeitsvorgangsbegriff, neue Entgeltordnungen zum TVöD und zum TV-L – vor allem auch zur neuen P-Eingruppierung für Pflegekräfte –, Mindestlohnansprüche bei Betreuungskräften, bei Praktikanten) und zur betrieblichen Mitbestimmung (Dienstplan, Aufzeichnung).

Der Kommentar erscheint nunmehr in der 5. Auflage und seit 15 Jahren, er ist in der Praxis etabliert und wird, auch von der Rechtsprechung des BAG, regelmäßig zitiert.

Im Kreis der Autoren des Kommentars gab es, erstmalig seit der Erstauflage im Jahr 2009, Änderungen: Anstelle von Wolfgang Howald, Vizepräsident des Sächsischen Landesarbeitsgerichts a.D., kommentiert die Allgemeinen Regelungen insbes. in §§ 1 bis 5 nunmehr Dr. Bert Howald, Rechtsanwalt in Stuttgart; die bisher von Christiane Nollert-Borasio, Vorsitzende Richterin am LAG München, bearbeiteten Vorschriften zur Teilzeitbeschäftigung und zum Urlaubsrecht (§§ 11 und 26 bis 29) werden nunmehr von Dr. Simon Burger, Richter am Arbeitsgericht Nürnberg, kommentiert; die Überarbeitung des § 33 (Beendigung des Arbeitsverhältnisses ohne Kündigung) hat von Rechtsanwalt Weinmann – der weiterhin die Eingruppierungsregelungen in den §§ 12 bis 14 kommentiert – Rechtsanwältin Barbara Götz, Regensburg, übernommen; schließlich hat Angela Neubert-Vardon, Richterin am Arbeitsgericht München, anstelle des Präsidenten des Arbeitsgerichts München Dr. Hans Dick – der weiterhin die Entgelt-, Altersversorgungs- und Befristungsbestimmungen in den

§§ 24, 25 und 30 ff. (u.a.) bearbeitet – die Kommentierungen der Entgeltvorschriften in den §§ 15 bis 17 aktualisiert.

Auch mit dieser Änderung und Erweiterung des Autorenkreises will der Kommentar seinem Anspruch gerecht werden, eine praxisgerechte und aktuelle Hilfestellung bei der Auslegung und Umsetzung der tariflichen Bestimmungen des öffentlichen Dienstes zu bieten – außerhalb einer interessengeleiteten Sicht der Tarifvertragsparteien selbst, durch gerade im Bereich des öffentlichen Dienstes ausgewiesene Praktiker aus dem Kreis der Richter und Rechtsanwälte.

Die Autoren sind nach wie vor für Kritik und Anregungen dankbar.

Regensburg/München, im März 2024

Ernst Burger

Bearbeiterverzeichnis

Ernst Burger, Vorsitzender Richter am Landesarbeitsgericht München a. D.
(§§ 6–9, 39 TVöD/TV-L)

Dr. Simon Burger, Richter am Arbeitsgericht Nürnberg
(§§ 11, 26–29 TVöD/TV-L)

Dirk Clausen, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Arbeitsrecht und Fachanwalt für Miet- und Wohnungseigentumsrecht, Nürnberg
(§§ 19 TVöD/TV-L, 19a TV-L, 20 Bund/VKA/TV-L, 21–23, 34 TVöD/TV-L)

Dr. Hans Dick, Präsident des Arbeitsgerichts München
(§§ 15 TVöD/TV-L, 16 Bund/VKA/TV-L, 17, 24, 25, 30–32, 35 TVöD/TV-L, 36 VKA/TV-L, 37 TVöD/TV-L)

Barbara Götz, Rechtsanwältin, Fachanwältin für Arbeitsrecht, Regensburg
(§ 33 TVöD/TV-L)

Dr. Bert Howald, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Arbeitsrecht, Stuttgart
(§§ 1–5, 38 TVöD/TV-L)

Wolfgang Howald (bis zur 4. Aufl.), Vizepräsident des Sächsischen Landesarbeitsgerichts a.D.
(§§ 1–5, 38 TVöD/TV-L)

Angela Neubert-Vardon, Richterin am Arbeitsgericht München
(§§ 15 TVöD/TV-L, 16 Bund/VKA/TV-L, 17 TVöD/TV-L)

Christiane Nollert-Borasio (bis zur 4. Aufl.), Vorsitzende Richterin am Landesarbeitsgericht München
(§§ 11, 26–29 TVöD/TV-L)

Bernd Spengler, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Arbeitsrecht, Würzburg
(§§ 10 TVöD/TV-L, 18 Bund/VKA, 18a VKA)

Ralf Weinmann, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Arbeitsrecht und Fachanwalt für Sozialrecht, Regensburg, Lehrbeauftragter an der OTH Regensburg
(§§ 12–13 Bund/VKA/TV-L, 14, 33 TVöD/TV-L)

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Bearbeiterverzeichnis	7
Abkürzungsverzeichnis	13
Literaturverzeichnis	17

Tarifvertrag für den öffentlichen Dienst (TVöD)

Tarifvertrag für den öffentlichen Dienst der Länder (TV-L)

Präambel (TV-L)	21
-----------------------	----

A.

Allgemeiner Teil

Abschnitt I Allgemeine Vorschriften

§ 1 Geltungsbereich (TVöD)	21
§ 1 Geltungsbereich (TV-L)	24
§ 2 Arbeitsvertrag, Nebenabreden, Probezeit (TVöD und TV-L)	40
§ 3 Allgemeine Arbeitsbedingungen (TVöD)	71
§ 3 Allgemeine Arbeitsbedingungen (TV-L)	72
§ 4 Versetzung, Abordnung, Zuweisung, Personalgestellung (TVöD)	102
§ 4 Versetzung, Abordnung, Zuweisung, Personalgestellung (TV-L)	102
§ 5 Qualifizierung (TVöD)	117
§ 5 Qualifizierung (TV-L)	118

Abschnitt II Arbeitszeit

§ 6 Regelmäßige Arbeitszeit (TVöD)	129
§ 6 Regelmäßige Arbeitszeit (TV-L)	131
§ 7 Sonderformen der Arbeit (TVöD)	192
§ 7 Sonderformen der Arbeit (TV-L)	193
§ 8 Ausgleich für Sonderformen der Arbeit (TVöD)	259
§ 8 Ausgleich für Sonderformen der Arbeit (TV-L)	261
§ 9 Bereitschaftszeiten (TVöD)	303
§ 9 Bereitschaftszeiten (TV-L)	304

§ 10	Arbeitszeitkonto (TVöD)	318
§ 10	Arbeitszeitkonto (TV-L)	319
§ 11	Teilzeitbeschäftigung (TVöD und TVL)	337

Abschnitt III Eingruppierung, Entgelt und sonstige Leistungen

§ 12	Eingruppierung (TVöD Bund)	356
§ 12	Eingruppierung (TVöD VKA)	357
§ 12	Eingruppierung (TV-L)	358
§ 13	Eingruppierung in besonderen Fällen (TVöD Bund)	359
§ 13	Eingruppierung in besonderen Fällen (TVöD VKA)	359
§ 13	Eingruppierung in besonderen Fällen (TV-L)	360
§ 14	Vorübergehende Übertragung einer höherwertigen Tätigkeit (TVöD)	383
§ 14	Vorübergehende Übertragung einer höherwertigen Tätigkeit (TV-L)	383
§ 15	Tabellenentgelt (TVöD)	395
§ 15	Tabellenentgelt (TV-L)	395
§ 16	Stufen der Entgelttabelle (TVöD Bund)	402
§ 16	Stufen der Entgelttabelle (TVöD VKA)	404
§ 16	Stufen der Entgelttabelle (TV-L)	405
§ 17	Allgemeine Regelungen zu den Stufen (TVöD)	423
§ 17	Allgemeine Regelungen zu den Stufen (TV-L)	426
§ 18	Leistungsentgelt (TVöD Bund)	441
§ 18	Leistungsentgelt (TVöD VKA)	442
§ 18	(gestrichen) (TV-L)	446
§ 18a	Alternatives Entgeltanreiz-System (TVöD VKA)	464
§ 19	Erschwerniszuschläge (TVöD)	466
§ 19	Erschwerniszuschläge (TV-L)	467
§ 19a	Zulagen (TV-L)	472
§ 19b	Entgeltumwandlung zum Fahrrad-Leasing (TV-L) [Entwurf]	473
§ 20	Jahressonderzahlung (TVöD Bund)	474
§ 20	Jahressonderzahlung (TVöD VKA)	476
§ 20	Jahressonderzahlung (TV-L)	477
§ 21	Bemessungsgrundlage für die Entgeltfortzahlung (TVöD)	486
§ 21	Bemessungsgrundlage für die Entgeltfortzahlung (TV-L)	486
§ 22	Entgelt im Krankheitsfall (TVöD)	494

§ 22	Entgelt im Krankheitsfall (TV-L)	496
§ 23	Besondere Zahlungen (TVöD)	516
§ 23	Besondere Zahlungen (TV-L)	517
§ 24	Berechnung und Auszahlung des Entgelts (TVöD und TV-L)	526
§ 25	Betriebliche Altersversorgung (TVöD)	537
§ 25	Betriebliche Altersversorgung (TV-L)	537

Abschnitt IV Urlaub und Arbeitsbefreiung

§ 26	Erholungsurlaub (TVöD)	544
§ 26	Erholungsurlaub (TV-L)	545
§ 27	Zusatzurlaub (TVöD)	586
§ 27	Zusatzurlaub (TV-L)	587
§ 28	Sonderurlaub (TVöD und TV-L)	595
§ 29	Arbeitsbefreiung (TVöD)	601
§ 29	Arbeitsbefreiung (TV-L)	603

Abschnitt V Befristung und Beendigung des Arbeitsverhältnisses

§ 30	Befristete Arbeitsverträge (TVöD und TV-L)	616
§ 31	Führung auf Probe (TVöD und TV-L)	669
§ 32	Führung auf Zeit (TVöD)	687
§ 32	Führung auf Zeit (TV-L)	688
§ 33	Beendigung des Arbeitsverhältnisses ohne Kündigung (TVöD) ...	698
§ 33	Beendigung des Arbeitsverhältnisses ohne Kündigung (TV-L)	699
§ 34	Kündigung des Arbeitsverhältnisses (TVöD)	728
§ 34	Kündigung des Arbeitsverhältnisses (TV-L)	729
§ 35	Zeugnis (TVöD und TV-L)	744

Abschnitt VI Übergangs- und Schlussvorschriften

§ 36	Anwendung weiterer Tarifverträge (TVöD VKA)	767
§ 36	Anwendung weiterer Tarifverträge (TV-L)	767
§ 37	Ausschlussfrist (TVöD)	768
§ 37	Ausschlussfrist (TV-L)	769
§ 38	Begriffsbestimmungen (TVöD)	790
§ 38	Begriffsbestimmungen (TV-L)	791
§ 38a	Übergangsvorschriften (TVöD Bund)	796
§ 38a	Übergangsvorschriften (TVöD VKA)	796
§ 38a	Übergangsvorschrift zu § 1 Absatz 2 Buchstabe j (TV-L)	796

§ 38b Übergangsvorschriften (TV-L)	797
§ 39 In-Kraft-Treten, Laufzeit (TVöD)	797
§ 39 In-Kraft-Treten, Laufzeit (TV-L)	798
Entgeltordnung TVöD/VKA – Auszug –	802
Anlage A zum TVöD/Bund und TVöD/VKA	848
Tarifvertrag über die Entgeltordnung des Bundes (TV EntgO Bund)	851
Anlage 1: Entgeltordnung des Bundes zum TVöD – Auszug –	858
Anlage 2: Richtlinien für verwaltungseigene Prüfungen	863
Besonderer Teil Pflege- und Betreuungseinrichtungen (BT-B)	876
Besonderer Teil Entsorgung (BT-E)	895
Besonderer Teil Flughäfen (BT-F)	898
Besonderer Teil Krankenhäuser (BT-K)	903
Besonderer Teil Sparkassen (BT-S)	917
Besonderer Teil Verwaltung (BT-V)	923
Tarifvertrag für den öffentlichen Dienst der Länder (TV-L) – B. Sonderregelungen	966
Anlage A Entgeltordnung zum TV-L – Auszug –	1006
Anlagen B bis G zum TV-L	1068
Stichwortverzeichnis	1085