

Arno Schönberger

Die Legislaturperiode als Demokratieproblem

Entwurf eines Demokratiemodells zur
Verwirklichung demokratischer Legitimation
durch permanente Wahlmöglichkeiten



Nomos

Gesetzgebung und Verfassung

Herausgegeben von

Prof. Dr. Michael Kloepfer,
Humboldt-Universität zu Berlin

Band 11

Arno Schönberger

Die Legislaturperiode als Demokratieproblem

Entwurf eines Demokratiemodells zur
Verwirklichung demokratischer Legitimation
durch permanente Wahlmöglichkeiten



Nomos



Onlineversion
Nomos eLibrary

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Zugl.: Trier, Univ., Diss., 2020

ISBN 978-3-8487-7048-9 (Print)

ISBN 978-3-7489-1095-4 (ePDF)

1. Auflage 2021

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2021. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde im Wintersemester 2020/21 vom Fachbereich Rechtswissenschaft der Universität Trier als Dissertation angenommen.

Besonderer Dank gilt meinem Doktorvater, Herrn Prof. Dr. Michael Reinhardt, LL.M. (Cantab.). Bei der Anfertigung dieser Arbeit, aber auch als Wissenschaftlicher Mitarbeiter an seinem Lehrstuhl habe ich bemerkenswerte Freiheiten genossen und mich dabei jederzeit auf seine Unterstützung verlassen können. Mein Dank beschränkt sich nicht nur auf seine akademischen, sondern bezieht sich auch auf seine menschlichen Qualitäten.

Frau Prof. Dr. Antje von Ungern-Sternberg bin ich für die freundliche Übernahme und überaus zügige Erstellung des Zweitgutachtens zu Dank verpflichtet.

Weiterhin danke ich Herrn Prof. Dr. Michael Kloepfer für die Aufnahme in diese Schriftenreihe, sowie Herrn Dr. Marco Ganzhorn und dem Nomos-Verlag, die mich bei der Publikation der Arbeit sehr gut betreut und beraten haben.

Düsseldorf, im Dezember 2020

Arno Schönberger

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	11
Kapitel 1: Das tradierte System der Legislaturperiode	15
A. Die Repräsentative Demokratie des Grundgesetzes	15
B. Alternativer Ansatz zur Legislaturperiode	15
Kapitel 2: Die Bedeutung der Legislaturperiode als Wirkvoraussetzung demokratischer Legitimation	19
A. Demokratische Legitimation	19
I. Organisatorisch-personelle demokratische Legitimation	19
II. Sachlich-inhaltliche demokratische Legitimation	20
III. Institutionelle demokratische Legitimation	21
IV. Legitimationsniveau	22
V. Zwischenergebnis	23
B. Die Legislaturperiode	24
I. Änderung der laufenden Wahlperiode	25
II. Änderung zukünftiger Wahlperioden	27
III. Diskontinuität	30
1. Personelle Diskontinuität	30
2. Institutionelle Diskontinuität	31
3. Sachliche Diskontinuität	32
IV. Conclusio	34
Kapitel 3: Entwurf eines Demokratiemodells ohne Legislaturperiode	37
A. Aufgabe der Legislaturperiode zugunsten permanenter Wahlmöglichkeit	37
B. Sperr- und Ablaufristen	40
C. Beibehaltung des Wahlkreissystems	42
D. Auswirkung auf die Kanzlerwahl und die Kabinettsbildung	47
E. Zusammenfassung	53

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 4: Verfassungsrechtliche Bewertung anhand der Wahlrechtsgrundsätze	55
A. Freiheit der Wahl	55
I. Staatliche Öffentlichkeitsarbeit als Eingriff in die Freiheit der Wahl	56
II. Beeinträchtigung der Wahlrechtsfreiheit bei Online-Wahlen	62
B. Gleichheit der Wahl	62
C. Geheimheit der Wahl	65
I. Ausspähen der Stimmenscheidung bei der elektronischen Datenübertragung und -auswertung	65
II. Geheimheit der Wahl zum Schutz der Freiheit der Wahl beim Entscheidungsvorgang selbst	66
D. Allgemeinheit der Wahl	74
E. Unmittelbarkeit der Wahl	76
F. Öffentlichkeit der Wahl	79
G. Fazit	84
Kapitel 5: Direkte und Repräsentative Demokratie	86
A. Repräsentative Demokratie	87
I. Repräsentative Demokratiestruktur nach dem Grundgesetz	87
II. Das Prinzip der Mehrheitsentscheidung und Verfassungsrechtliche Grenzen der Demokratie	90
III. Die Rolle des Repräsentanten	92
B. Direkte Demokratie	93
C. Repräsentative Demokratie mit direktdemokratischen Elementen	95
D. Zusammenfassung	103
Kapitel 6: Gewährleistung eines arbeitsfähigen Parlaments und einer stabilen Regierung	104
Kapitel 7: Das freie Mandat des Abgeordneten	108
A. Einfluss der Parteien auf die Abgeordneten durch die Möglichkeit der Listenveränderung	109
B. Die Abgeordnetenentschädigung	112

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 8: Resümee	116
Literaturverzeichnis	121

Abkürzungsverzeichnis

a.A.	andere Auffassung
a.F.	alte Fassung
AbgG	Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder des Deutschen Bundestages (Abgeordnetengesetz)
Abs.	Absatz
Abt.	Abteilung
Alt.	Alternative
AöR	Archiv des öffentlichen Rechts (Zeitschrift)
Art.	Artikel
Artt.	Artikel
BayGO	Gemeindeordnung für den Freistaat Bayern
BayLWG	Gesetz über Landtagswahl, Volksbegehren, Volksentscheid und Volksbefragung des Freistaates Bayern (Landeswahlgesetz)
BayVBl	Bayerische Verwaltungsblätter (Zeitschrift)
BayVerf	Verfassung des Freistaates Bayern
BayVerfGH	Bayerischer Verfassungsgerichtshof
BBl	(schweizerisches) Bundesblatt
Bd.	Band
BGBI	Bundesgesetzblatt
BK	Bonner Kommentar zum Grundgesetz
BT-Drs.	Deutscher Bundestag Drucksache
BT-PIPr	Deutscher Bundestag Plenarprotokoll
BV	Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft
BVerfGE	Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts
BWahlG	Bundeswahlgesetz
BWO	Bundeswahlordnung
bzw.	beziehungsweise
CDU	Christlich Demokratische Union
CR	Computer und Recht (Zeitschrift)
CS	Du Contrat Social ou Principes du Droit Politique
CSU	Christlich-Soziale Union

Abkürzungsverzeichnis

ders.	Derselbe
dies.	Dieselben
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung (Zeitschrift)
DRiZ	Deutsche Richterzeitung (Zeitschrift)
dt.	Deutsch
DVBl	Deutsches Verwaltungsblatt (Zeitschrift)
EL	Ergänzungslieferung
EPVS	Euroopa Parlamendi valimise seadus (Estländisches Wahlgesetz des Europäischen Parlaments)
et al.	et alii
EurUP	Zeitschrift für Europäisches Umwelt- und Planungsrecht (Zeitschrift)
f.	Folgend
FDP	Freie Demokratische Partei
ff.	Folgende
FS	Festschrift
GemO-RLP	Gemeindeordnung des Landes Rheinland-Pfalz
GemVerfKom	Gemeinsame Verfassungskommission
GG	Grundgesetz
GO-BT	Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages
GS	Gedächtnisschrift
HdBdA	Handbuch der Altertumswissenschaften
HmbBezVG	Bezirksverwaltungsgesetz der Freien und Hansestadt Hamburg
HmbVerf	Verfassung der Freien und Hansestadt Hamburg
HParLR	Parlamentsrecht Handbuch
Hrsg.	Herausgeber
HStR	Handbuch des Staatsrechts
HVerfR	Handbuch des Verfassungsrechts
iHd.	in Höhe des
iHv.	in Höhe von
iSd.	im Sinne des
iVm.	in Verbindung mit
JA	Juristische Arbeitsblätter (Zeitschrift)
JöR	Jahrbuch des öffentlichen Rechts der Gegenwart (Zeitschrift)
JURA	Juristische Ausbildung (Zeitschrift)
JuS	Juristische Schulung (Zeitschrift)

JZ	JuristenZeitung (Zeitschrift)
KOVVS	kohaliku omavalitsuse volikogu valimise seadus (Estländisches Kommunalwahlgesetz)
KPD	Kommunistische Partei Deutschlands
KritV	Kritische Vierteljahresschrift für Gesetzgebung und Rechtswissenschaft (Zeitschrift)
KV M-V	Kommunalverfassung für das Land Mecklenburg-Vorpommern
lit.	Litera
LKV	Landes- und Kommunalverwaltung (Zeitschrift)
LV-RLP	Verfassung für Rheinland-Pfalz
LWG-BW	Gesetz über die Landtagswahlen des Landes Baden-Württemberg (Landeswahlgesetz)
MMR	Multimedia und Recht (Zeitschrift)
MVVerf	Verfassung des Landes Mecklenburg-Vorpommern
NJW	Neue Juristische Wochenschrift (Zeitschrift)
Nr.	Nummer
Nrn.	Nummern
NWVerfGH	Verfassungsgerichtshof des Landes Nordrhein-Westfalen
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht (Zeitschrift)
NVwZ-RR	NVwZ-Rechtsprechungsreport Verwaltungsrecht (Zeitschrift)
o.ä.	oder ähnliches
Parl. Rat	Parlamentarischer Rat
RaHS	rahvahääletuse seadus (Estländisches Referendumsgesetz)
RKVS	Riigikogu valimise seadus (Estländisches Parlamentswahlgesetz)
RT	Riigi Teataja (Staatsanzeiger der Republik Estland)
Rn.	Randnummer
S.	Satz/Seite
s.	siehe
sog.	sogenannte
SPD	Sozialdemokratische Partei Deutschlands
StenBer.	stenographischer Bericht
StGB	Strafgesetzbuch
u.	und
v.	vom
Verh. HA	Verhandlungen des Hauptausschusses
Verh. Pl.	Verhandlungen des Plenums

Abkürzungsverzeichnis

vgl.	vergleiche
VVDStRL	Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer
WRV	Weimarer Reichsverfassung
z. Bsp.	zum Beispiel
zit.	zitiert
ZParl	Zeitschrift für Parlamentsfragen (Zeitschrift)
ZRP	Zeitschrift für Rechtspolitik (Zeitschrift)